

## CUESTIONES DE GOBERNANZA EN AFGANISTÁN: LA CAÍDA DE LA REPÚBLICA ISLÁMICA.

Tras el 15 de Agosto del 2021, los afganos fueron testigos de un nuevo eslabón en una cadena de eventos que no ofrecen perspectivas de paz a largo plazo: tras veinte años de república islámica, Kabul vuelve a ser la capital de un emirato. Un emirato afgano, que tras formarse por primera vez en 1996 y ser derrocado en 2001 tras la invasión de la OTAN, nunca perdió totalmente su poder en las zonas más rurales y periféricas del país.

Actualmente, y sobre todo a partir de 2002, el gobierno presidencialista de Hamid Karzai fue capaz de construir instituciones democráticas, infraestructuras productivas y de transporte, aceptando donaciones internacionales y supervisiones por parte de instituciones occidentales. Sin embargo, al abrigo de las montañas pakistaníes, varios efectivos talibanes (entre ellos, la temida Red Haqqani), se re-agrupaban y armaban para sacar al gobierno por ellos definido como *corrupto* y restituir la teocracia que había sido Afganistán anteriormente.

Ahora bien, todos hemos testigos del vertiginoso ascenso de los talibanes al poder en Agosto de 2021, despertándonos cada día con una nueva capital de provincia conquistada por las guerrillas. En ese proceso, son varias las teorías y explicaciones que surgen a la hora de comprender este rápido deterioro de, por un lado, las fuerzas armadas afganas, el retiro de las tropas internacionales y por otro, de las instituciones democráticas del gobierno. Me propongo, en este pequeño informe, destacar algunos aspectos ligados a la gobernanza, que considero necesario entender para así comprender la complejidad de ese fracaso democrático.

A propósito de ello, tengamos en cuenta algunas situaciones precisas:

- **2001:** La OTAN invade el Emirato de Afganistán (1996-2001), dejando a la ONU la gestión de un gobierno interno (Hamid Karzai). Nace la República Islámica de Afganistán.
- **2009:** Grupos talibanes afincados en la periferia forman gobiernos. Kabul intenta mantener conversaciones de paz con los líderes talibanes.
- **2014:** Gana las elecciones presidenciales Ashraf Ghani.
- **2015:** Creación (por parte de los talibanes) de la Oficina de Negociación en Doha, Qatar.
- **2020:** Acuerdos de Doha (retirada tropas OTAN).
- **Abril 2021:** Para antes de Mayo, la ONU promete retirar a todas las tropas internacionales de Afganistán. Paralelamente, los talibanes lanzan una ofensiva general en todo el país. Las tropas afganas colapsan como fichas de dominó.

- **Agosto 2021:** Caída de Kabul. Surgimiento de facto del Emirato Islámico de Afganistán.

Teniendo en cuenta la anterior exposición, pasemos a conceptualizar el concepto de gobernanza:

**Forma de gobierno basada en la interrelación equilibrada del Estado, la sociedad civil y el mercado para lograr un desarrollo económico, social e institucional estable.**

(Definición de Oxford Languages).

Y así, es que la falta de gobernanza central:

- **Posibilitó el narcotráfico**, mediante el descuido de las fronteras y la falta de fiscalización y control de los campos de amapolas. Esto constituyó la fuente de financiación de las guerrillas, al mismo tiempo que aumentó el nivel de corrupción entre los mandos militares oficiales<sup>1</sup>.
- **Facilitó la corrupción en altos mandos burocráticos y militares.** La ayuda internacional, destinada entre otras cosas al equipamiento y entrenamiento de las fuerzas afganas, se diluía entre los altos mandos civiles y militares, al no contar con un sistema de auditoría ni control de malversación de fondos. Incluso, muchos meses antes de la caída de Kabul, muchos oficiales afganos ya habían cerrado pactos secretos con líderes tribales talibanes para entregar sus plazas en un momento acordado, tras pagar cuantiosas sumas de dinero negro (y rojo). Según un alto oficial afgano<sup>2</sup>: *“Ninguna región cayó como resultado de la guerra, sino de la guerra psicológica”*. Incluso se dieron casos<sup>3</sup> de equipos militares estadounidenses que terminaban filtrándose al mercado negro, alimentando a otros movimientos terroristas o incluso, oficiales afganos entregando estos equipos a los mismos talibanes. Tengamos en cuenta que justamente, fue el rechazo general a esta corrupción inherente al sistema lo que explotaron los talibanes a partir de 2014, cuando el líder talibán Mullah Mansur entendió que el grupo debía asumir, además de la estrategia militar, también una estrategia política contra Kabul, mediante el control y erradicación de la corrupción. Así, abrieron una oficina de negociación en Doha, Qatar, para mostrar su voluntad de diálogo con Kabul y con las potencias occidentales. También comenzaron a perseguir a funcionarios públicos acusados de corrupción y a verificar la correcta distribución de víveres y recursos en las zonas ocupadas. Además, con esta reforma, los talibanes incluyeron en sus consejos a miembros de otras tribus, a fin de no limitar las conversaciones a la etnia pashtún, predominante en el país.
- **Desmoralizó profundamente a las tropas periféricas** que al dejar de percibir sueldos, apoyo y suministros desde la capital, estos se dedicaron al saqueo y al pillaje en las regiones que controlaban,

---

<sup>1</sup> CISNEROS, J. (2013) - *Afganistán, seguridad y desarrollo. Un modelo de estabilización de estados*. Pág. 77 - 79.

<sup>2</sup> PAREDES, N. (2021) - *Afganistán, la escalofriante dimensión ilegal de la economía del país*. BBC Mundo. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-58305395>

<sup>3</sup> PAREDES, N. (2021) - *Afganistán, la escalofriante dimensión ilegal de la economía del país*. BBC Mundo. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-58305395>

generando el resentimiento y deseo de venganza de las poblaciones locales o bien, huyeron de sus posiciones con (a veces) el beneplácito de sus oficiales. Además, estas tropas estaban entrenadas por la OTAN según un modelo estadounidense: esto significa, una serie de bases aéreas repartidas por todo el territorio que precisan, a su vez de una cadena de logística y suministros constante y segura, ambos adjetivos de los que adolecieron las rutas afganas tras la retirada del apoyo aéreo de la OTAN en Abril de 2021. Los gestores afganos no estaban entrenados (no habían sido entrenados) para gestionar estas rutas de logística. Según testimonios<sup>4</sup>, varios comandantes afganos en zonas amenazadas por los talibanes, recibieron literalmente la orden de huir de sus puestos, sin ningún tipo de plan de reserva. Esto es una falta gravísima en cualquier código de ética militar, pero una prueba más de que la falta de gobernanza constituyó un factor importante, sino el más, de la caída de la República Islámica de Afganistán.

- **Dificultó profundamente el desarrollo de una economía industrializada.** Sin el control efectivo de las zonas productivas (minas y petróleo) y de las fronteras orientales, el gobierno de Kabul no pudo generar vínculos regulares-estables de comercio con sus vecinos Pakistán e India, aunque más de un 40 % de sus exportaciones van hacia estos países. A guisa de exponer, los puntos estratégicos que buscaron controlar los talibanes al principio de la contienda fueron justamente los yacimientos de minerales (Oro, tierras raras, uranio, litio, etc.). Esta falta de desarrollo posibilitó que muchos jóvenes contemplaran a los talibanes como la única fuente valedera de alimentos, ingresos y perspectivas de ascenso social<sup>5</sup>.

- **Alimentó la corrupción, generó una brecha entre las FF.AA. / FF.SS. y la sociedad.** La población civil, conscientes de la corrupción generalizada de las fuerzas, directamente no confiaba en ellas como un instrumento seguro y estable del estado, sino como un reducto para llenarse los bolsillos de forma rápida. Si bien los talibanes también tienen este método de enriquecimiento, dice a Ahmad Sayid Azimyan, jefe conjunto de comercio de la provincia de Herat: *“el principio talibán es: una vez que pagas el impuesto (soborno), te dan un recibo que funciona en todo el país y no se te pedirá que vuelvas a pagarlo (a otro talibán). Los agentes de policía, en cambio no emiten recibos por los sobornos que reciben.”*<sup>6</sup>. Lo que nos da pie a considerar que incluso los talibanes en algunos aspectos, tenían una burocracia más estable y funcional que la del mismo gobierno central.

---

<sup>4</sup> RIAL, J. (2021) - *Nueva caída de Kabul*. Instituto de Relaciones Internacionales. Universidad Nacional de La Plata. Disponible en: <https://www.iri.edu.ar/index.php/2021/08/16/nueva-caida-de-kabul/>

<sup>5</sup> Oficina de Información Diplomática del Reino de España – Afganistán. Disponible en: [http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/afganistan\\_ficha%20pais.pdf](http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/afganistan_ficha%20pais.pdf)

<sup>6</sup> PAREDES, N. (2021) - *Afganistán, la escalofriante dimensión ilegal de la economía del país*. BBC Mundo. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-58305395>

- **Enfrentó a un país de clanes contra un estado republicano:** la sociedad afgana, primordialmente rural, un 74 %<sup>7</sup>, mantiene una organización primordialmente basada en clanes. Esto significa, una concepción basada en un amplio grupo familiar conciliado en un consejo de ancianos, que dirigen a su vez los procesos de resolución de conflictos locales, casamientos y otros procesos sociales. Este tipo de organización ha sido siempre renuente a reconocer como autoridad superior a un estado centralizado, unitario, occidentalista, cuasi-laico, tachado de corrupto y disfuncional por gran parte de la población. Si analizamos la historia de Afganistán, el modelo de república que quiso instalarse en el país, ya desde la época de la colonia británica, radica en una occidentalización forzada de una sociedad fuertemente tradicional, religiosa y acostumbrada a un orden social atomizado, local y asequible. Varios soldados huyeron de sus unidades para replegarse y unirse a la protección de sus pueblos o villas propios, desconociendo o renunciando a la idea de defender a un país como tal<sup>8</sup>.

- **Evidenció la falta de estructuras subyacentes para la construcción de una democracia occidental:** Afganistán cuenta con una mayoría de población rural, analfabeta, rayando en la línea de la pobreza (ergo, sin una clase media definida, sustento desde 1789 de los sistemas republicanos) y acostumbrada por generaciones a un sistema tribal de clanes. Las personas letradas, capacitadas, mayoritariamente tienden a abandonar el país: reciben una educación basada en valores que no son los nacionales, ergo al recibirse de las universidades no cuentan con una infraestructura adecuada sobre la cual aplicar los conocimientos de gestión burocrática y estatal, ingeniería y humanidades que han aprendido, y ni hablar de los sueldos. La mayoría de las instituciones educativas superiores son financiadas con fondos extranjeros, sobre todo británicos y estadounidenses (lo que deriva en decrecimiento de la educación pública laica del estado).

A guisa de conclusión, podemos decir que la falta de gobernanza en Afganistán constituyó no sólo un factor de la caída del régimen democrático, sino también el efecto indirecto que resulta de intentar concebir un estado, aplicar una constitución y gestionar una población desde la perspectiva occidental-democrática, en un territorio (no estado) por siglos regido por códigos religiosos en lugar de constituciones, clanes en lugar de estado y milicias locales en lugar de ejércitos regulares. Los países modernos que se han asentado sobre Afganistán a lo largo de su historia han intentado importar, forzar, imponer un orden moderno a un espacio que, a nuestros ojos, ha quedado atrapado en el pasado. Nuestro concepto de gobernanza sufre un gran contraste, si lo aplicamos para diagnosticar los problemas que tiene Afganistán.

---

<sup>7</sup> Datos del Banco Mundial. Disponible en <https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.RUR.TOTL.ZS?locations=AF>

<sup>8</sup> CISNEROS, J. (2013) - *Afganistán, seguridad y desarrollo. Un modelo de estabilización de estados*. Pág. 39-43.