

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В АФГАНИСТАНЕ: ПАДЕНИЕ ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.

Описание Ситуации

После 15 августа этого года афганцы стали свидетелями нового звена в цепи событий, не предлагающих долгосрочных перспектив мира: после двадцати лет исламской республики Кабул снова стал столицей эмирата. Афганский эмират, который был впервые сформирован в 1996 году и свергнут в 2001 году после вторжения НАТО, никогда полностью не терял своей власти в самых сельских и периферийных районах страны.

В настоящее время, и особенно с 2002 года, президентское правительство Хамида Карзая смогло построить демократические институты, производственную и транспортную инфраструктуры, принимая международные пожертвования и надзор со стороны западных институтов. Однако в укрытии в горах Пакистана несколько отрядов Талибана (в том числе опасная сеть Хаккани) перегруппировались и вооружились, чтобы свергнуть правительство, которое они считали коррумпированным, и восстановить теократию, которая была в Афганистане прежде. Теперь мы все стали свидетелями головокружительного прихода к власти талибов в августе 2021 года, каждый день просыпаясь в новой столице провинции, захваченной партизанами. В этом процессе появляется несколько теорий и объяснений, которые возникают, когда дело доходит до понимания этого быстрого ухудшения, с одной стороны, афганских вооруженных сил, вывода международных войск и, с другой стороны, демократических институтов правительства. В этом кратком отчете я предлагаю осветить некоторые аспекты, связанные с управлением, которые я считаю необходимыми для понимания сложности этого демократического провала.

В связи с этим обратим внимание на некоторые конкретные ситуации:

- **2001:** НАТО вторгается в Эмират Афганистан (1996-2001), оставляя управление внутренним правительством (Хамид Карзай) ООН. Родилась Исламская Республика Афганистан.
- **2009:** группы Талибана, базирующиеся на периферии, формируют правительства. Кабул пытается вести мирные переговоры с лидерами талибов.
- **2014:** Ашраф Гани побеждает на президентских выборах.
- **2015:** Создание (талибами) переговорного пункта в Дохе, Катар.
- **2020:** Дохинские соглашения (вывод войск НАТО).
- **Апрель 2021 года:** к маю ООН обещает вывести все международные войска из Афганистана. Параллельно с этим талибы начинают генеральное наступление по всей стране. Афганские войска рушатся, как домино.
- **Август 2021 года:** падение Кабула. Фактическое возникновение Исламского Эмирата Афганистан.

Принимая во внимание предыдущее изложение, перейдем к осмыслению концепции ‘управления’:

Форма правления, основанная на сбалансированной взаимосвязи государства, гражданского общества и рынка для достижения стабильного экономического, социального и институционального развития.

(Определение из Оксфордских языков).

Итак, отсутствие централизованного управления:

- **Это сделало возможной торговлю наркотиками**, пренебрегая границами и отсутствием надзора и контроля за маковыми полями. Это было источником финансирования партизан, в то же время, когда уровень коррупции среди официальных военачальников увеличился¹.
- **Это способствовало коррупции среди высокопоставленных чиновников и военачальников.** Международная помощь, предназначенная, в частности, для оснащения и обучения афганских сил, была распределена среди гражданского и

¹ CISNEROS, J. (2013) - *Afganistán, seguridad y desarrollo. Un modelo de estabilización de estados*. Стр. 77 - 79.

военного высшего командования, поскольку отсутствовала система аудита или контроля за хищениями. Еще за много месяцев до падения Кабула многие афганские официальные лица уже заключили секретные договоры с вождями племен Талибана о передаче своих позиций в согласованное время после уплаты больших сумм черных (и красных) денег. По словам высокопоставленного афганского чиновника²: *«Ни один регион не пал в результате войны, а в результате психологической войны»*. Были даже случаи³ американской военной техники, которая в конечном итоге просочилась на черный рынок, подпитывала другие террористические движения или даже афганские официальные лица передавали это оборудование самим Талибану. Давайте вспомним, что именно общее неприятие этой коррупции, присущей системе, использовалось талибами в 2014 году, когда лидер талибов Мулах Мансур понял, что группировка должна взять на себя, помимо военной стратегии, еще и политическую. стратегия против Кабула путем контроля и искоренения коррупции. Таким образом, они открыли переговорный офис в Дохе, Катар, чтобы продемонстрировать свою готовность к диалогу с Кабулом и западными державами. Они также начали преследовать государственных чиновников, обвиняемых в коррупции, и проверять правильность распределения продуктов питания и ресурсов на оккупированных территориях. Кроме того, с помощью этой реформы талибы включили в свои советы представителей других племен, чтобы не ограничивать переговоры преобладающей в стране этнической группой пуштунов.

- **Это глубоко деморализовало периферийные войска**, которые, когда перестали получать зарплату, поддержку и предметы снабжения из столицы, посвятили себя грабегам и грабегам в контролируемых ими регионах, вызывая негодование и желание мести у местного населения, или они бежали своих должностей с (иногда) одобрения своих должностных лиц. Кроме того, эти войска были обучены НАТО в соответствии с американской моделью: это означает, что ряд авиабаз, распределенных по всей территории, которые, в свою очередь, требуют постоянной и безопасной логистики и цепочки поставок, оба прилагательных к

² PAREDES, N. (2021) - *Afganistán, la escalofriate dimensión ilegal de la economía del país*. BBC Mundo. Ссылка: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-58305395>

³ PAREDES, N. (2021) - *Afganistán, la escalofriate dimensión ilegal de la economía del país*. BBC Mundo. Ссылка: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-58305395>

которым пострадали афганские маршруты следования прекращение поддержки с воздуха со стороны НАТО в апреле 2021 года. Афганские менеджеры не были обучены (не обучены) управлению этими логистическими маршрутами. Согласно свидетельствам⁴ нескольким афганским командирам в районах, находящихся под угрозой со стороны талибов, было буквально приказано покинуть свои посты без какого-либо плана поддержки. Это серьезный недостаток любого кодекса военной этики, но еще одно доказательство того, что отсутствие управления было важным, если не самым важным фактором падения Исламской Республики Афганистан.

- **Это серьезно препятствовало развитию индустриальной экономики.** Без эффективного контроля над производственными зонами (шахты и нефть) и восточными границами правительство Кабула не могло бы наладить регулярные стабильные торговые связи со своими соседями Пакистаном и Индией, хотя более 40% его экспорта идет в эти страны. В качестве разоблачения стратегическими точками, которые талибы стремились контролировать в начале войны, были именно месторождения полезных ископаемых (золота, редкоземельных элементов, урана, лития и т. Д.). Этот недостаток развития позволил многим молодым людям увидеть в талибах единственный надежный источник пищи, дохода и перспектив социального развития⁵.

- **Это разжигало коррупцию, создавало разрыв между вооруженными силами и обществом.** Гражданское население, осознавая всеобщую коррумпированность сил, напрямую доверяло им не как безопасному и стабильному инструменту государства, а как оплоту для быстрого наполнения своих карманов. Хотя у Талибана также есть этот метод обогащения, он говорит Ахмаду Саиду Азимяну, главному торговому комитету провинции Герат: *«Принцип Талибана таков: как только вы платите налог (взятку), они выдают вам квитанцию, которая действует по всей стране и вас не попросят снова заплатить (другому Талибану). Полицейские же не выдают квитанции о получаемых взятках»*⁶. Это заставляет нас

⁴ RIAL, J. (2021) - *Nueva caída de Kabul*. Instituto de Relaciones Internacionales. Universidad Nacional de La Plata. Ссылка: <https://www.iri.edu.ar/index.php/2021/08/16/nueva-caida-de-kabul/>

⁵ Oficina de Información Diplomática del Reino de España – Afganistán. Ссылка: http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/afganistan_ficha%20pais.pdf

⁶ PAREDES, N. (2021) - *Afganistán, la escalofriate dimensión ilegal de la economía del país*. BBC Mundo. Ссылка: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-58305395>

думать, что даже талибы в некоторых отношениях обладали более стабильной и функциональной бюрократией, чем само центральное правительство.

- **Столкновение клановой страны с республиканским государством:** афганское общество, в основном сельское, 74%⁷ поддерживают преимущественно клановую организацию. Это означает концепцию, основанную на большой семейной группе, объединенной советом старейшин, которые, в свою очередь, направляют процессы разрешения локальных конфликтов, браков и других социальных процессов. Этот тип организации всегда неохотно признавал высшей властью централизованное, унитарное, западное, квазисекулярное государство, считающееся коррумпированным и нефункциональным значительной частью населения. Если мы проанализируем историю Афганистана, модель республики, которая хотела утвердиться в стране со времен британской колонии, заключается в принудительной вестернизации строго традиционного религиозного общества, привыкшего к раздробленному, локальному и доступному социальному принципу. заказ. Несколько солдат покинули свои подразделения, чтобы отступить и присоединиться к защите своих городов или деревень, игнорируя или отказываясь от идеи защиты страны как таковой⁸.

- **Это свидетельствовало об отсутствии основополагающих структур для построения западной демократии:** в Афганистане проживает большинство неграмотного сельского населения, граничащего с чертой бедности (следовательно, без определенного среднего класса, поддержка республиканских систем с 1789 г.) и привыкших для поколений в систему племенных кланов. Грамотные, обученные люди, как правило, уезжают из страны: они получают образование, основанное на ценностях, которые не являются национальными, следовательно, после окончания университетов у них нет адекватной инфраструктуры, на которой можно было бы применить знания бюрократии и государства. менеджеров, инженеров и гуманитариев, не говоря уже о заработной плате. Большинство высших учебных

⁷ Datos del Banco Mundial. Ссылка:

<https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.RUR.TOTL.ZS?locations=AF>

⁸ CISNEROS, J. (2013) - *Afganistán, seguridad y desarrollo. Un modelo de estabilización de estados*. Стр. 39-43.

заведений финансируются за счет иностранных фондов, в основном британских и американских (что приводит к снижению государственного образования).

В заключение можно сказать, что отсутствие управления в Афганистане было не только фактором падения демократического режима, но и косвенным эффектом, возникающим в результате попыток создать государство, применить конституцию и управлять населением из Западной перспектива - демократическая, на территории (а не в государстве) веками управлялись религиозные кодексы вместо конституций, кланы вместо государства и местные ополчения вместо регулярных армий. Современные страны, обосновавшиеся в Афганистане на протяжении всей его истории, пытались импортировать, принуждать и навязать современный порядок в пространстве, которое, на наш взгляд, было застряло в прошлом. Наша концепция управления резко контрастирует с этим, если мы применим ее для диагностики проблем, стоящих перед Афганистаном.